



МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ“ 2014-2020  
ПРОЕКТ: BG05M9OP001-4.003-0046-C01  
„Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани  
групи чрез обществени поръчки“



*Доклад с анализ на резултатите от обществена поръчка за пилотно наемане на лица от целевата група и прилагане на добрата финландска практика, проведена от Община Ботевград по проект „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“, финансиран с ДБФП № BG05M9OP001-4.003-0046-C01, чрез Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.“*

гр. Враца, м. Ноември 2020 г.

Настоящият доклад обхваща:

- Сравнителен анализ за приложената финландска практика
- Оценка дали правилно е приложена идентифицираната по проекта добра практика от финландската държава

На 12.06.2020 год. чрез Агенцията за обществени поръчки (АОП) е обявена обществена поръчка по реда на глава двадесет и шеста от ЗОП чрез „събиране на оферти с обява“, № С-10 от 12.06.2020г., ID № 9099615 с Възложител Община Ботевград. Предметът на поръчката е от областта на строителството и е обявен по следния начин: „Ремонт на тротоара по ул. „Зелинград“ в участъка между ул. „Патриарх Евтимий“ и ул. „Хан Аспарух“, Ботевград“.

Фактът на публикуването на тази обществена поръчка от АОП показва, че същата отговаря на нормативните изисквания на националната законодателна система. Обявата е надлежно оповестена и подробно разкрива всички формални условия и изисквания към заинтересованите лица. Процедурата по набирането и оценяването на подадените оферти от участниците в обществената поръчка не е обжалвана, което говори за липсата на съществени пропуски в нея.

Настоящият анализ ще се фокусира върху точка четвърта от Критериите за подбор, които са свързани с „ИЗИСКВАНИЯТА НА ПРОЕКТ BG05M9OP001-4.003-0046-C01 „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“. Става ясно, че в своята цялост, конкретно обявената обществена поръчка има за цел да адаптира и валидира социални иновации формулирани в контекста на ЕСФ Регламент 1304/2013/13. С цел да отговори на изразените на територията на община Ботевград социални потребности, стремейки се да повиши ефекта от социалните взаимодействия на местно равнище и работейки за подобряването на капацитета за действие на отделните индивиди, Община Ботевград пилотно въвежда използването на социални критерии при обществените си поръчки.

Добрата практика е заимствана от финландските иновативни модели, а очакванията са те да доведат у нас до интеграция и реинтеграция на пазара на труда на маргинализирани групи и/или лица, първоначално на местно равнище в община Ботевград, с опцията на следващ по-късен етап моделът да се утвърди като национален.

Съдържателният анализ на документите показва, че проведената обществена поръчка от Община Ботевград с пилотно условие за наемане на лица от целевите групи адаптира към обективните местни условия прилаганата във Финландия добра практика, която е изучена, дискутирана и практически отработена на място в рамките на цитирания по-горе проект. Проведената обществената поръчка (чрез „събиране на оферти с обява“, № С-10 от 12.06.2020г., вписана в регистъра на АОП с ID № 9099615), по чл. 20, ал. 3 от ЗОП, е извършена при следната последователност на стъпките, описани в докладите на експертите, ангажирани с изпълнението на проекта:

*На първо място* според описанието на проучването относно финландските принципи, изисквания и стандарти по отношение на провеждането на процедури за обществени поръчки с включени критерии за заетост, според цитирано изследване на Микко Кеша (проведено в 19 финландски общини), същите включват следните елементи:

- Ясни критерии за заетостта;
- Добри практики за възлагането на обществените поръчки, без увеличаване на общите разходи;
- Наличие на честна и лоялна конкуренция;
- Допълнителна подкрепа за компаниите при наемането на лица, отговарящи на критериите за заетост, както и намаляване на бюрокрацията.

Проект „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“, изпълняван от екип от общински служители, участващи в процеса на възлагане на обществени поръчки и трудови, здравни, образователни, социални медиатори (работещи с ромската общност в община Ботевград и съответно притежаващи повишен капацитет за привличане на маргинализирани групи към пазара на труда), има партньорски характер. Пълноценното участие на финландския Национален институт по здравеопазване и социални грижи (THL) помага да се оцени адекватността на така формулираните финландски изисквания и възможното им адаптиране към българските условия.

За да обезпечи успешното въвеждане на социални иновации, община Ботевград залага на подхода „от частното – към цялото“, при който местната (микро) среда се разглежда като отражение на националната (макро) среда във всичките ѝ аспекти – икономически, социален, политически, нормативен и т.н. Така отчитайки у нас наличието на горепосочените изисквания на микро и макро ниво, възложителят на обществената поръчка за строителство има двойното основание да валидира добрата практика на обявяването на обществени поръчки с критерии за заетост, изучена в градовете Хелзинки и Вантаа в рамките на проекта. Анализът на документите показва, че възложителят от една страна е длъжен (като бенефициент по проектния договор и пред партньорите си) да използва и оценя ефекта от тази конкретно проведена обществена поръчка за пилотно наемане на лица от целевата група, а от друга страна се изправя пред предизвикателството да определи функционалния и системния потенциал на тази иновация да се превърне в национална практика у нас.

*На второ място*, за да се прецени доколко правилно е приложена идентифицираната по проекта добра практика от финландската държава, настоящият доклад се базира на сравнителен анализ по адрес на формираните *финландски препоръки* за действие при наличието на горепосочените основни изисквания:



МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ” 2014-2020  
ПРОЕКТ: BG05M9OP001-4.003-0046-C01

„Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“



► *Препоръка 1- включването на критерии за заетост, като минимални критерии или включването им в методиката за оценка, така че участникът да получи допълнителни точки за изпълнение на критерия за заетост*

**Изпълнение** – Обществена поръчка номер С-10/12.06.2020 г., вписана в регистъра на АОП с ID № 9099615, с възложител Община Ботевград включва като минимален критерий условието участниците да осигурят 10 човека от маргинализираните групи от ромската общност, които да поддържат на трудов договор и на които да оказват подкрепа за интегрирането им.

Заинтересованите юридически лица са наели служители, които от своя страна са представили декларация по образец, че попадат в обхвата на целевите групи. Тъй като обществената поръчка е „форматирана“ чрез проект „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“, то в нея условието е едно за всички участници, но при последващи обявявания може да се подходи и диференцирано – чрез таблица (скала) „от – до“ наети лица да носят съответния брой точки при класирането на офертите.

► *Препоръка 2 - обявлението за обществената поръчка трябва да посочва броя на лицата, които ще бъдат наети, срокът на трудовото правоотношение или процента на наетите лица от общата стойност на поръчката*

**Изпълнение:** Община Ботевград полага системни усилия да разрешава ефективно идентифицирания проблем, свързан със задълбочаване на маргинализацията на семейства и лица от общината. Това личи по резултатите от работата на изградената местна мрежа от медиатори и реализацията на проект „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“, като резултат от който имаме и анализираната обществена поръчка с номер С-10/12.06.2020 г., вписана в регистъра на АОП с ID № 9099615.

В подточка 4.2 на обявата за обществена поръчка ясно е разписано условието заинтересованите страни (участниците) да наемат 10 (десет) човека от маргинализираните групи в общината. Социалният анализ показва, че това са хора предимно от ромската общност, за които сключването на трудов договор е от ключово значение и безспорно включването им в пазара на труда чрез подобен механизъм (заложен в тази, а в бъдеще и в други подобни процедури по възлагане на обществени поръчки) ще окаже жизненоважна подкрепа за интегрирането им. В обществена поръчка с номер С-10/12.06.2020 г., вписана в регистъра на АОП с ID № 9099615 и договора за изпълнение, сключен с фирма „Давид 2015“ ЕООД, са фиксирани и минималните срокове за наемане на десетте лица от маргинализираните групи. Сключените трудови договори с тях са обвързани с общия период на изпълнение на договора за обществената поръчка, но същевременно са налице всички предпоставки същите да прераснат в „безсрочни“ според националното законодателство.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ“ 2014-2020  
ПРОЕКТ: BG05M9OP001-4.003-0046-C01

„Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“



► *Препоръка 3 - критериите за заетост могат да обхващат и възможности за стажуване/чиракуване или други договорености за сътрудничество, които насърчават перспективите за заетост на младите хора, хората с увреждания, имигрантите или хора, които са били безработни дълго време и други групи в уязвимо положение на пазара на труда*

**Изпълнение:** Възложителят на обществената поръчка не е предвидил изрично и указал пряко в публикуваната обява условия за стажуване/чиракуване или други договорености за сътрудничество. Но изпълнението на редица условия от страна на юридическото лице, което е спечелило обществената поръчка, могат косвено да се разглеждат именно като такива елементи в нея. Така например, 10-те наети лица ще бъдат повлияни от договорните задължения на работодателя и той ще ги обучи в области като: здравословни и безопасни условия на труд; спазване на екологични, трудови, технологични и производствени стандарти; минимални професионални изисквания; контрол на качеството и други.

Отделно, в рамките на тази препоръка може да се каже, че предметът на обществената поръчка и изпълнението на свързаните с него строителни дейности напълно се вписва в исторически наложилата се у нас практика за изграждането на майстора – строител. Тя се базира на системата на професионално израстване в традиционните занаяти (каквото е и строителният), позната като „чирак – калфа – майстор“. Наетите 10 лица от маргинализираните групи, в зависимост от сръчността и уменията им, както и от нагласите им за учене и натрупване на професионален опит, могат да станат майстори в строителна бригада. Нещо повече – същите могат да преминават през системата на валидиране на професионални умения, натрупани чрез неформално учене и самите те да станат предприемачи в различни строителни сфери.

► *Препоръка 4 - критериите за заетост могат да бъдат дефинирани по такъв начин, че заетостта да покрива всяка позиция в компанията или възложителят изрично да е посочил в договора позициите и задачите*

**Изпълнение:** В случая на анализирания обществена поръчка, Община Ботевград е заложила определен набор от изисквания към кандидатстващите фирми, които гарантират качествено изпълнение на строителните дейности. На първо място, те са част от обществената среда и като такива следва да я подобряват според нуждите на населението. Ето защо, фирменият разрез подсказва, че групата от 10 наети лица не може да се приспособи към по-голямата част от позициите във фирмената структура, към които съществуват условия за висока експертиза, свързана с поемането на отговорност за хората, крайния продукт на техния труд и спазването на широк кръг от правила и норми.

Наетите по тази поръчка лица, не просто към момента са останали извън пазара на труда, а също така са представители на маргинализирани групи с изключително

ниско ниво на квалификация, бенефициенти на социални програми (за включване, ограмотяване, придобиване на професия и др.), живеещи в затворени общности и почти окончателно загубили трудовите си навици. Ето защо, анализиранията обществена поръчка е насочена към тяхното ангажиране в поэтапното изпълнение на конкретни задачи, в съответствие с препоръката, произтичащи директно от ангажиментите им съгласно сключените трудови договори, в изпълнение на договора за строителство.

► *Препоръка 5 - критериите за заетост могат да бъдат посочени в обявлението за обществена поръчка, например като част от условията, приложени към описанието на конкретния процес*

**Изпълнение:** Социалната иновация възприета по примера на Националния институт по здравеопазване и социални грижи (Финландия) е реализирана от Община Ботевград чрез подхода за включване на условие за заетост в конкретна обществена поръчка. Макар и пилотна, тази практика има потенциала да се превърне в стратегически инструмент. Критериите за заетост при широк кръг от потенциални обществени поръчки могат да се интегрират успешно при разработването на методики за оценка на офертите при критерий за възлагане „Икономически най-изгодна оферта“ или, както е познат в практиката, при съотношение „Качество/Цена“.

В случая, възложителят е дал превес от 60% на компонента „Качество“ като е възприел следния подход: на първо място оценява „Предлаган подход, план за работа и организация“, чрез които се търси най-добрата реализация на заложените в обявата критерий за заетост – предмет на социалната иновация и едва на второ място сравнява получените оферти по компонента „Предложена цена“, за който е предвидена 40%-на тежест при оценката.

Допълнително, от функционална и практическа гледна точка, настоящият анализ оценява като ефективна възприетата от възложителя линия, а именно - условието за заетост в конкретната обществена поръчка да се поставя към заинтересованите от нея лица, като предварително реализирано и доказано чрез документи на етап кандидатстване. Това подсилва тежестта на компонента „Качество“ в обществената поръчка като част от условията, при които същата е обявена.

► *Препоръка 6 - необходимо е наличието на отчитане и проследяване на изпълнението на критериите за заетост от страна на възложителя*

**Изпълнение:** Община Ботевград не е изправена пред необходимостта от създаването на допълнителни условия за изрично отчитане и проследяване на изпълнението на критериите за заетост по пилотната обществена поръчка, още повече в контекста на предварително изпълнените такива от участниците в процедурата. Действия от подобен род само биха утежнили процедурите по възлагането на такъв род



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ“ 2014-2020  
ПРОЕКТ: BG05M9OP001-4.003-0046-C01

„Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“



обществени поръчки, биха увеличили административната тежест за възложителя и биха намалили степента на доверие между страните-партньори.

Конкретно, проследимостта е напълно възможна чрез информирание за актуалното състояние на 10-те сключени трудови договора в официалните страници на институции като: НАП, НОИ, МТСП, МЗ и др. За целите на обследваната обществена поръчка и проектът, в рамките на който е валидирана добрата чуждестранна практика, мониторинг на изпълнението на критериите за заетост може да бъде осъществен чрез общ анализ на документите, отчетени от изпълнителя на договора за строителство – ведомости за положен труд и възнаграждения, инструктажни листове, приемо-предавателни протоколи от изпълнителите на строителните дейности, констативни протоколи и др.

Освен по официален (институционален) път, проверката на отчетните документи по обществената поръчка, в т.ч. проследяването на изпълнението на критериите за заетост от страна на Община Ботевград, естествено може да стане чрез проверки на мястото на изпълнение на строителните дейности, които се извършват по същество на пешеходно разстояние от административната управа.

От своя страна, според клаузите на сключения договор с избрания изпълнител, фирмата е задължена по всяко време да предоставя количествена и качествена информация, изисквана от възложителя по всички въпроси, засягащи работните взаимоотношения, в частност в основата на които е поддържането на заетостта на 10-те назначени лица от маргинализираните групи в общината.

**► Препоръка 7 - при неспазване на критериите за заетост възложителят може да наложи санкция, или може да предложи бонус за допълнително предлагане на работа**

**Изпълнение:** В рамките на пилотната обществена поръчка с условие за заетост, с възложител Община Ботевград и предмет на изпълнение - строителни дейности, не са включени компоненти от тази препоръка, поради съображения за практичност и липса на достатъчно богата практика, върху която да се стъпи при тяхното формализиране.

Водещото в тази социална иновация е партньорският принцип, а той по същество е с по-широк формат. От една страна стои чуждестранният партньор по проекта, чиято добра практика се внедрява чрез настоящата обществена поръчка. От друга страна стоят договарящите се и силно формализирани страни - общинска администрация (възложител) и юридическо лице (фирма – изпълнител), а техният интерес от комплексното изпълнение на всички условия по сключения договор за строителство е безспорен. Добрата договорна основа е условие за недопускането на последващи санкции.

Третата страна, ангажирана в изпълнението на обществената поръчка, представлява групата от 10 наети лица от маргинализираните групи в общината. Те са подписали собственоръчно предвидените по поръчката документи, но ако по различни

причини част от тях, или в цялост напуснат партньорския формат, останалите две страни не разполагат с подходящи инструменти да преодолеят този дефицит.

► *Препоръка 8 - критериите за заетост и възможните санкции или бонуси се записват в договора за изпълнение*

**Изпълнение:** Както бе отразено нееднократно по-горе, обществената поръчка с критерии за заетост е иновативна социална практика в България. В този смисъл, валидирането на опита в тази сфера, натрупан от Община Ботевград чрез реализацията на партньорски проект „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“, също има пилотен характер.

Анализът на условията, съществуващите формални процедури и документалните образци, част от документацията за участие при провеждането на обществената поръчка показва, че липсата на добра практика у нас е причината за основателно избягване на включването на санкции и бонуси като елемент от самата поръчка, както и в последствие като елемент от договора за нейното възлагане.

► *Препоръка 9 - на изпълнителя би могла да бъде предложена помощ, при постигане на критериите за заетост и намиране на работници/служители. Подходящо е и осъществяването на сътрудничество със структурите, предлагащи услуги по заетостта*

**Изпълнение:** Несъмнено обстоятелствата и положените усилия от страна на Община Ботевград да въведе в практиката си по възлагане на обществени поръчки иновативния социален опит на Финландия проявяват двойствен ефект. От една страна, административните структури в лицето на екипа за реализиране на гореспоменатия проект са обогатили практиките си за предлагане на помощ на лица от маргинализирани групи. В проектния екип и предвидените дейности са включени и местни медиатори, активно работещи с ромската общност. Така за целите на настоящия анализ ще подчертаем, че партньорската дейност опосредстваща предлагането на работна ръка от маргинализираните местни групи е факт, в лицето на администрацията и медиаторите на местно ниво. Тя има устойчиво развитие във времето и е надградена с дейностите по изпълнявания проект.

В условията на разглежданата обществена поръчка няма как да бъдат предвидени дословно вида и начина за оказване на помощ при изпълнението на критериите за заетост, доколкото последното би противоречало на приложимия закон, но със сигурност на местна почва косвено прилагането на подобни социални инструменти, е облагодетелствано от активната мрежова работа на територията на общината. Изградените отношения между администрация, медиатори и бенефициенти подобрява средата и културата на предлагане на работна ръка от групи в риск. А анализираната обществена поръчка с критерии за заетост (и всички подобни за в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ“ 2014-2020  
ПРОЕКТ: BG05M9OP001-4.003-0046-C01

„Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“



бъдеще) подобрява културата на наемане на трудещи се от маргинализирани групи от страна на местните фирми.

► *Препоръка 10 - необходимо е да се удостовери, че лицето, което е наето отговаря на социалните критерии, посочени в договора за обществената поръчка*

**Изпълнение:** В рамките на обществена поръчка е заложено изискване от страна на възложителя в лицето на Община Ботевград, критерият за заетост (наемане на 10 лица от идентифицираните маргинални групи) да бъде предварително изпълнен от фирмите-кандидати. В комплекта документи, които те депозират пред Комисията за оценка на офертите, са предвидени собственооръчно подписани декларации от 10 лица, вече наети по трудово правоотношение за обстоятелствата, на които същите отговарят.

Нещо повече, служителите на администрацията по всяко време могат да направят служебна справка за степента на социална съпоставимост на статуса на лицето, с което кандидатстващата фирма е сключила трудов договор и социалните критерии, заложиени в дадена обществената поръчка.

► *Препоръка 11 - препоръчително е да се договарят редовни срещи между изпълнителя и възложителя за срока на договора, за да се следи изпълнението на критериите за заетост*

**Изпълнение:** Във формалните документи, които са генерирани с цел провеждането на пилотната обществена поръчка със заложиени критерии за заетост липсва конкретно такъв, който да определя цикличността и характера на срещи между изпълнителя и възложителя за срока на изпълнение на договора.

Вече отбелязахме, че изричното проследяване на изпълнението на критериите за заетост, обективно не се налага в тази конкретна поръчка. Тук можем да допълним, че предметът на възлагане и свързаните с него строителни дейности, на практика изискват почти ежедневно присъствие на административно лице, контролиращо процесите „на терен“. Анализът дотук показва, че не съществува обективната нужда от съставянето на „План за работни срещи“ при реализирането на тази иновативна социална техника, но разбира се такъв може да бъде съставен (и съответно контролиран за изпълнение) извън списъка с формални документи по обявената поръчка (чието съдържание в не малка степен е регламентирано и в закона и правилника към него), включително и като добра практика при адаптирането и налагането на европейските социални иновации в България.

► *Препоръка 12 - изпълнителят докладва за изпълнението на критериите за заетост като част от отчитането на договора*

**Изпълнение:** В рамките на реализацията на договорените строителни дейности, чрез провеждането на обществена поръчка с критерий за заетост с възложител Община Ботевград, е предвидена система за докладване от страна на изпълнителя при:

- Планово етапно започване, изпълнение и приключване на всяка дейност;
- Обстоятелства, възникнали по време на отделните етапи на изпълнение и нарушаващи плана за действие;
- Обстоятелства, възникнали извън предмета на обществената поръчка и застрашаващи цялостното постигане на договореностите и др.

Като елемент от тези доклади се приема и информацията, свързана конкретно с изпълнението на критериите за заетост. Последните могат да бъдат и елемент не само на техническото отчитане, но и на финансовото отчитане във връзка с предвидените в договора искания за авансово, междинно и окончателно плащане.

► *Препоръка 13 - оценка на процеса на възлагане на обществени поръчки с критерии за заетост, които да се съсредоточават върху цялостния процес на насърчаване на заетостта чрез обществени поръчки. Методите могат да включват самооценка, обратна връзка от служителите по заетостта, работодателите и зетите. Систематичното проследяване на резултатите ще допринесе за разработване на метод, който подкрепя постоянното развитие на социално отговорните поръчки.*

**Изпълнение:** Макар и като пилотен проект, настоящата обществена поръчка с включени критерии за заетост представлява обективен факт и практика, върху която могат да се направят наблюдения, анализи и прогнози, както и да се формулират препоръки за ефективно адаптиране и бъдещо прилагане.

В този смисъл, в рамките на проекта са извършени оценки на процеса от страна на всички включени партньорски страни: екипът по проекта - за целите на неговото отчитане; общинската администрация - за целите на внедряването на иновативни социални практики; медиаторите - за целите на ефективността при работата с маргинализирани местни групи; местният бизнес - за целите на стратегическите си интереси и разрастването на социалната си отговорност; потенциалните преки бенефициенти - за целите на реинтеграцията си в обществото и реализирането на трудовия си потенциал.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Настоящият Доклад с анализ на резултатите от проведена обществена поръчка с пилотно наемане на лица от маргинализираните местни групи, може да заключи, че опитът на Националния институт по здравеопазване и социални грижи (Финландия),

както и добрата финландска практика за въвеждането на социални иновации в обществените поръчки, са ефективно изучени, адаптирани и пилотно приложени при изпълнението на проект „Адаптация и изпълнение на социални иновации за заетост на маргинализирани групи чрез обществени поръчки“.

Сравнителният анализ между пилотната обществена поръчка със заложените критерии за заетост и възложител Община Ботевград от една страна, и идентифицираната по проекта BG05M9OP001-4.003-0046-C01 финландска практика, от друга страна показва, че за целите на нейната валидация и при обективните условия в общината, последната е правилно приложена.

Препоръките са Община Ботевград да разгърне усилията и потенциала си в разширяването на обхвата на обществените поръчки, чиито предмет позволява залагането на критериите за заетост като основен техен елемент. Идентифицираната по проекта добра практика от финландската държава да бъде популяризирана сред останалите общини в България, различни публични възложители, бизнес средите и работодателските организации, НПО, медиаторски и доброволчески мрежи, университети и консултиращи фирми в областта на обществените поръчки.

Потенциалът на обществените поръчки с критерии за заетост следва да се разкрие чрез: пълното им съобразяване с националното законодателство; припокриването им с обществения интерес; обогатяването на местните практики за ефективна реализация на ресурси от различно естество и в контекста на европейската концепция за разширяване на партньорствата.

Изготвил: експертен екип на Фондация „Проджекта“

Ръководител – Александра Павлова



Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Община Ботевград и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.