

ЕТИЧЕН КОДЕКС НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНА БОТЕВГРАД

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинският съвет е колективен орган на местното самоуправление, който се избира от жителите на общината и се състои от избраните общински съветници.

Общинските съветници изпълняват своите задължения в рамките на закона и съобразно мандата, даден им от избирателите, и са отговорни пред местната общност, включително и пред избирателите, които не са гласували за тях.

Етичният кодекс представлява система от морално-етични норми и правила, които служат като стандарт и модел на поведение на общинския съветник, при упражняване и изпълнение на неговите права и задължения, които всички общински съветници в община Ботевград, се задължават да съблюдават и изпълняват доброволно и добросъвестно.

Общинският съвет на община Ботевград, като съзнава своята отговорност пред гражданите на общината за отговорно, справедливо и прозрачно управление и воден от убеждението, че то е възможно само чрез спазването на етични стандарти на поведение и безупречен личен морал, приема този Етичен кодекс.

I. Общи положения

Чл. 1.(1). Настоящият етичен кодекс се приема на основание чл. 21, ал. 4 и чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА.

(2) Кодекса има за цел да регламентира и конкретизира правилата за поведение, които следва да бъдат спазвани от общинските съветници, с цел издигане на общественото доверие и авторитета на общинския съветник и Общинския съвет, като колективен орган на местното самоуправление.

(3) Спазването на разпоредбите на настоящия кодекс е правно задължение за всеки общински съветник.

Обхват на действие

Чл. 2. (1) Етичният кодекс се прилага от общинските съветници при или по повод осъществяването на функциите им на представители и защитници на интересите на гражданите на община Ботевград.

(2) Настоящият кодекс влиза в сила след неговото утвърждаване от Общинския съвет.

II. Основни етични принципи

Чл. 3. В изпълнение на своята дейност общинският съветник се ръководи от следните общи принципи.

Законност

Чл. 4.(1) При осъществяване на своите функции, общинският съветник действа в съответствие с Конституцията, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, както и в съответствие със законите и другите подзаконовни нормативни актове на страната.

(2) Общинският съветник присъства на заседанията на общинския съвет и постоянните комисии, в които е избран и участва активно в обсъждането и решаването на всички въпроси, да внася предложения и проекти за решения.

Защита на обществения интерес

Чл. 5.(1) Общинският съветник е длъжен в работата си да се ръководи от интересите на гражданите на община Ботевград.

(2)) Общинският съветник е длъжен по съвест и вътрешно убеждение да защитава интересите на общността като цяло, а не на отделни лица или групи. Това не означава игнориране на мнението на малцинството, а търсене на справедлив баланс между различните интереси.

Безпристрастност

Чл. 6. (1) Общинският съветник представлява не само своите избиратели, а цялото население на общината.

(2) Общинският съветник при изпълнение на функциите си се ръководи от интересите на цялото общество, без оглед на политическите убеждения на гражданите.

(3) Общинският съветник е длъжен да съблюдава безусловно принципа на равнопоставеност и не може да проявява специално отношение или да отдава предимство на което и да е физическо или юридическо лице.

Независимост

Чл. 7. Общинският съветник се ръководи при изпълнение на функциите си от своята съвест и убеждения и е длъжен да избягва всяка финансова или друга зависимост от физически или юридически лица, които могат да окажат влияние върху изпълнението на неговите задължения.

Уважение към гражданите и институциите

Чл. 8. (1) Общинският съветник трябва да се отнася с уважение към гражданите и да защитава техните интереси, без да проявява пристрастно или дискриминационно отношение, основано на пол, възраст, етническа принадлежност, социален произход, обществен статус, религиозни или политически убеждения и други.

(2) При изпълнение на своите правомощия общинският съветник е длъжен да зачита правомощията и прерогативите на всички институции, на избраните представители и на служителите в публичната администрация.

(3) Общинският съветник е длъжен да работи за запазване и повишаване на авторитета на институцията, която представлява, като изпълнява стриктно поетите ангажименти пред гражданите на Общината в духа на законите и Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и в публичното си поведение се съобразява с чувството за приличие и добрите нрави в обществото.

Колегиалност

Чл. 9. (1) Общинският съветник няма право да уронва личното достойнство и доброто име на колегите си.

(2) Общинският съветник трябва да създава условия за колегиална работна среда в дух на коректност и лоялност, като оказва съдействие на колегите си при изпълнение на функциите им.

(3) Общинският съветник не трябва съзнателно и преднамерено да подтиква или принуждава когото и да било от колегите си към нарушаване на настоящия Етичен кодекс.

Публичност

Чл. 10. (1) Общинският съветник е отговорен и се отчита пред гражданите на общината по време на своя мандат.

(2) Общинският съветник е длъжен да поддържа връзка с избирателите си и да ги информира за дейността и решенията на Общинския съвет.

(3) Задължение на общинският съветник е да бъде отзивчив на всяко запитване от обществеността по отношение на изпълнението на функциите и основанията за действията му.

(4) Общинският съветник е длъжен да не разкрива класифицирана информация, която съставлява държавна или служебна тайна по Закон за защита на квалифицираната информация или информация по чл. 38 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

(5) Общинският съветник е длъжен да опазва личните данни и информация на гражданите, станали му известни при изпълнение на служебните му задължения.

III. Поведение в заседания

Чл.11 Общинският съветник е длъжен да спазва поведение, с което утвърждава авторитета на общинския съвет и повишава доверието в местното самоуправление.

Чл.12 (1) Общинският съветник е длъжен да заеме мястото си в залата до определения начален час на заседанието на съвета или постоянната комисия.

(2) Всеки съветник е длъжен да се явява на заседанията в приличен външен вид според Приложение 1.

(3) Всеки съветник има право да взема активно участие в обсъжданията, предлагането и вземането на решенията с гласуване по разглеждания материал.

Чл.12а Подготовка и информираност:

(1) Общинският съветник е длъжен да се запознава предварително с материалите, докладните записки, проектите за решения и всички съпътстващи документи, които ще бъдат разглеждани на заседанията на Общинския съвет и постоянните комисии.

(2) Съветникът осигурява своята компетентна и активна ангажираност чрез подготовка по всяка точка от дневния ред, като по този начин гарантира качествено и отговорно участие в процеса на вземане на решения.

Чл.13 Общинският съветник няма право:

1. Да прекъсва изказващите се на заседанията на общинския съвет и постоянните комисии;
2. Да взема думата без да му е дадена от председателя;
3. Да отправя лични нападки, оскърбителни думи и жестове или заплахи против когото и да било;
4. Да разгласява данни, отнасящи се до личния живот и уронващи доброто име на гражданите;
5. Да има непристойно поведение или да извършва постъпки, които нарушават реда на заседанието в залата.

Чл.14. За нарушенията на реда и правилника по време на заседанията председателя на общинския съвет или на постоянната комисия, имат право да прилагат спрямо нарушителите следните дисциплинарни мерки:

1. Напомняне - прави се от председателя на всеки съветник, който се отклони от предмета на разискванията, обърнал се към друг съветник в залата или присъстващи служители и гости с оскърбителни думи, или нарушава реда на заседанието по какъвто и да е друг начин;
2. Забележка - прави се от председателя на всеки съветник, на когото е отправено напомняне, но той продължава да нарушава реда;
3. Порицание - налага се от председателя на общински съветник, който въпреки напомнянето или забележката, продължава да нарушава реда на заседанието създава безредие в залата.
4. Отнемане на думата – прави се при изтичане на времето за изказване и направеното напомняне за това, при което съветника продължава изложението си или продължава да нарушава реда в залата;
5. Отстраняване от заседанието може да направи Председателят или председателстващият на общинския съвет към всеки съветник, който:
 - а) Възразява по груб начин срещу наложените му наказания и/или продължава да нарушава реда;
 - б) Оскърбява Общинския съвет и присъстващите в залата;
 - в) Призовава към насилие и опити за саморазправа в залата.

Чл.15 Дисциплинарните наказания се отбелязват в протокола на съответното заседание.

IV. Отношения с общинската администрация

Чл. 16 При изпълнение на своите функции общинският съветник е длъжен да демонстрира уважение към ролята на изпълнителните органи и служителите в местната администрация.

(2) Общинският съветник не може да иска от общинските служители да предприемат или да пропускат вземането на решения и мерки, които дават предимство на лица или група лица с цел получаване на пряка или косвена лична изгода за това.

(3) При изпълнение на своите функции общинският съветник трябва максимално да насърчава общинските служители, както и да издига авторитета и ролята им в местната администрация.

(4) Общинските съветници трябва да окуражават и популяризират всички мерки, които водят до подобряване на оперативната дейност на отделите, както и на мотивацията на съответните служители в администрацията.

V. Обществен дълг и личен интерес

Чл.17 (1) Общинският съветник не може да участва при вземане на решения, когато се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на съпруг/а и роднини по права линия и по съребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително. както и по въпроси, отнасящи се до интереси на лица, с които се намира в особени отношения (съжителство, бизнес, съсобственост), които изграждат съмнения за наличието на пряк или косвен материален, или нематериален интерес.

(2) В случаите, когато са налице гореизброените обстоятелства, съветникът не участва в обсъждането и гласуването, като си направи самоотвод.

(3) Предложение за отвод може да направи всеки друг съветник, на когото са известни тези обстоятелства и не е направен самоотвод от заинтересования съветник.

Чл.18 (1) Общинският съветник не може да използва положението си за лична изгода или да защитава интереси на друго лице пред общинския съвет и неговите комисии, освен ако не е в обществен интерес;

(2) Общинският съветник няма право да извършва дейности, които водят до нарушаване на забрана или ограничение по глава осма, раздел II от Закона за противодействие на корупцията.

(3) Общинският съветник няма право да използва положението си за получаване на специални привилегии, освобождаване от задължения, лични придобивки, избягване на последствия от свои или на свои близки незаконни действия;

(4) Общинският съветник няма право да приема подарък или друга облага, за да извърши или не извърши действие като съветник.

Чл.19 При гласуване на всяко решение, общинският съветник се ръководи само от преценката за справедливост и обществен интерес, като спазва законовите правила и процедури.

Чл.20 (1) Общинският съветник е длъжен да следи за спазване на бюджетната и финансова дисциплина и ефективното управление на публичните средства и общинската собственост.

(2) Общинският съветник не може да препоръчва за назначаване или за повишаване свои близки на постове в общинската администрация и в търговски дружества с общинско участие.

VI. Отношения с медиите

Чл.21.(1) Всеки общински съветник има право свободно да изразява своето мнение в медиите.

(2) Право да изразяват мнение от името на общинския съвет имат само Председателя, упълномощен от него зам.-председател, или изрично упълномощен общински съветник, и то само в случай когато има ясно оформено мнение на общинския съвет по разглеждания въпрос.

(3) Когато изразява лично мнение пред медия, съветника е длъжен изрично да посочи това.

(4) Независимо дали изразява мнение от името на общинския съвет, или в лично качество, общинският съветник е длъжен да се придържа към истината. Всеки съветник е длъжен да избягва да изнася непроверена, или подвеждаща информация.

VII. Използване на общински ресурси

Чл.22.(1) Общинските ресурси са обществено достояние и тяхното използване от общинските съветници трябва да бъде само във връзка със заеманата длъжност.

(2) Общинските съветници имат право да ползват безвъзмездно за служебни цели помещения, транспорт, техника и материали.

(3) Общинските съветници нямат право да ползват общински ресурси за лични или партийни нужди и с комерсиална цел.

(4) В случай, че се установи неправомерно използване на ресурси, общинския съветник следва да възстанови, или заплати всички направени разходи и причинени щети.

VIII. Комисия по етика. Работни процедури

Чл. 23.(1) Общинския съвет избира от своя състав постоянна Комисия по етика.

(2) Комисията се състои от петима съветници, представители на различните групи в общинския съвет.

(3) Председателят на Комисията по етика се избира

Чл.24. Комисията по етика се свиква на заседание от своя председател при необходимост.

Чл.25. Комисията по етика проверява по своя инициатива или по сигнал на трети лица действията на общинския съветник при нарушаване стандартите на поведение, уредени в този Етичен кодекс.

Чл. 26. Всички жалби (сигнали) за нарушения на етичните стандарти за поведение на съветниците се подават в писмена форма, с подпис от подателя. Анонимни сигнали не се разглеждат.

Чл. 27.(1) Комисията по етика извършва проверка до 14 дни от подаване на жалбата (сигнала), като дава право на общинския съветник да отговори на обвиненията.

(2) Когато намери обвиненията за неоснователни, Комисията спира разследването и изпраща писмено становище до двете страни;

(3) Ако обвиненията са извън правомощията на комисията, тя предава материалите по случая на компетентните органи;

(4) При констатирано нарушение Комисията изпраща до Председателя на Общинския съвет препис от жалбата, решението и всички други събрани материали, с мотивирано предложение за наказание.

(5) Решенията на комисията се приемат с мнозинство от съветниците в нея. При невъзможност за постигане на решение, въпросът се отнася за решаване от общинския съвет.

Чл.28.(1) За констатирано нарушение на етичния кодекс, могат да бъдат налагани следните наказания:

1. Забележка;

2. Порицание;

3. Временно отстраняване от участие в заседание;

(2) При определяне вида на наказанието се отчита тежестта на нарушението, мотивите на съветника, последиците от поведението му, наличието на предишни нарушения и готовността за признаване на грешката и поправяне на поведението.

(3) Наказанията по т.1 и т.2 от ал.1 се налагат от Председателя на общинския съвет;

(4) Наказанието по ал.1, т.3, се налага с решение на общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.

(5) Наказанието „Забележка“ се изразява в устно направена забележка и предупреждение да се прекрати занапред нарушаването на Етичния кодекс.

(6) Наказанието „Порицание“ се изпълнява чрез поставяне на съобщение за това на таблото за обяви на общинския съвет и с публикация в интернет страницата на съвета.

(7) Временното отстраняване от участие в заседание е до прекратяване на нарушението и компенсиране на вредите от него.

VIII. Взаимодействие между етичната комисия и комисията по ЗПК

Чл.29.(1) Комисията по етика осъществява тясно взаимодействие с Постоянната комисия за противодействие на корупцията.

(2) Всяка от двете комисии работи самостоятелно в рамките на своята компетентност. Комисията по етика разглежда нарушенията на разпоредбите на Етичния кодекс, а Постоянната комисия за противодействие на корупцията - нарушения на ЗПК.

(3) В случай, че една от двете комисии намери, че определен въпрос следва да бъде разгледан от другата, тя комплектува преписката с всички материали и ги изпраща с мотивирано решение за разглеждане от компетентната комисия.

(4) Когато действията на общински съветник представляват смесен случай на нарушение от компетентността на двете комисии, те могат да направят

съвместно заседание, като в този случай всяка комисия приема свое самостоятелно решение.

Х. Заключителни разпоредби

Настоящият Етичен кодекс е приет с Решение №255/27.11.2025г. на Общински съвет-Ботевград и влиза в сила от неговото приемане.

Действието на разпоредбите на Етичния кодекс е занапред, след влизането му в сила.

Приложение №1 към чл. 12, ал.2

Приличен външен вид по смисъла на чл12, а.2 от Етичния кодекс означава:

За съветници-жени:

Дълъг панталон, или пола с минимум „френска“ дължина. Обувки.

Горна дреха покриваща раменете. Умерен, ненатрапчив грим. Без демонстративно изложени на показ татуировки.

За съветници-мъже:

Дълъг панталон. Обувки. Горна дреха покриваща раменете. Без демонстративно изложени на показ татуировки.